

“

面對未來的 人口結構趨勢

”

張琬宜

中華民國104年6月1日

簡報大綱

一 我國人口現況分析

二 國內因應作為

三 國外因應作為

四 我們又要如何面對？

五 生命的分享

1

我國人口現況分析

人口老化、少子女化？

• 高齡化/人口老化

- 21世紀全球人口趨勢的共通問題，多見於已開發國家，特別是西歐和日本
- 65歲以上老年人口占總人口的比例，達7%稱**高齡化社會**，達14%稱**高齡社會**，達20%稱**超高齡社會**

• 少子女化/少子化

- 生育率下降、幼年人口減少，暗示著人口減少，亦多見於已開發國家
- 在**出生率與死亡率均低**的已開發國家，少子女化也代表老年人口比例提升，造成人口老化

我國人口老化、少子女化的主因

- 醫療進步、環境改善，國人零歲平均餘命延長

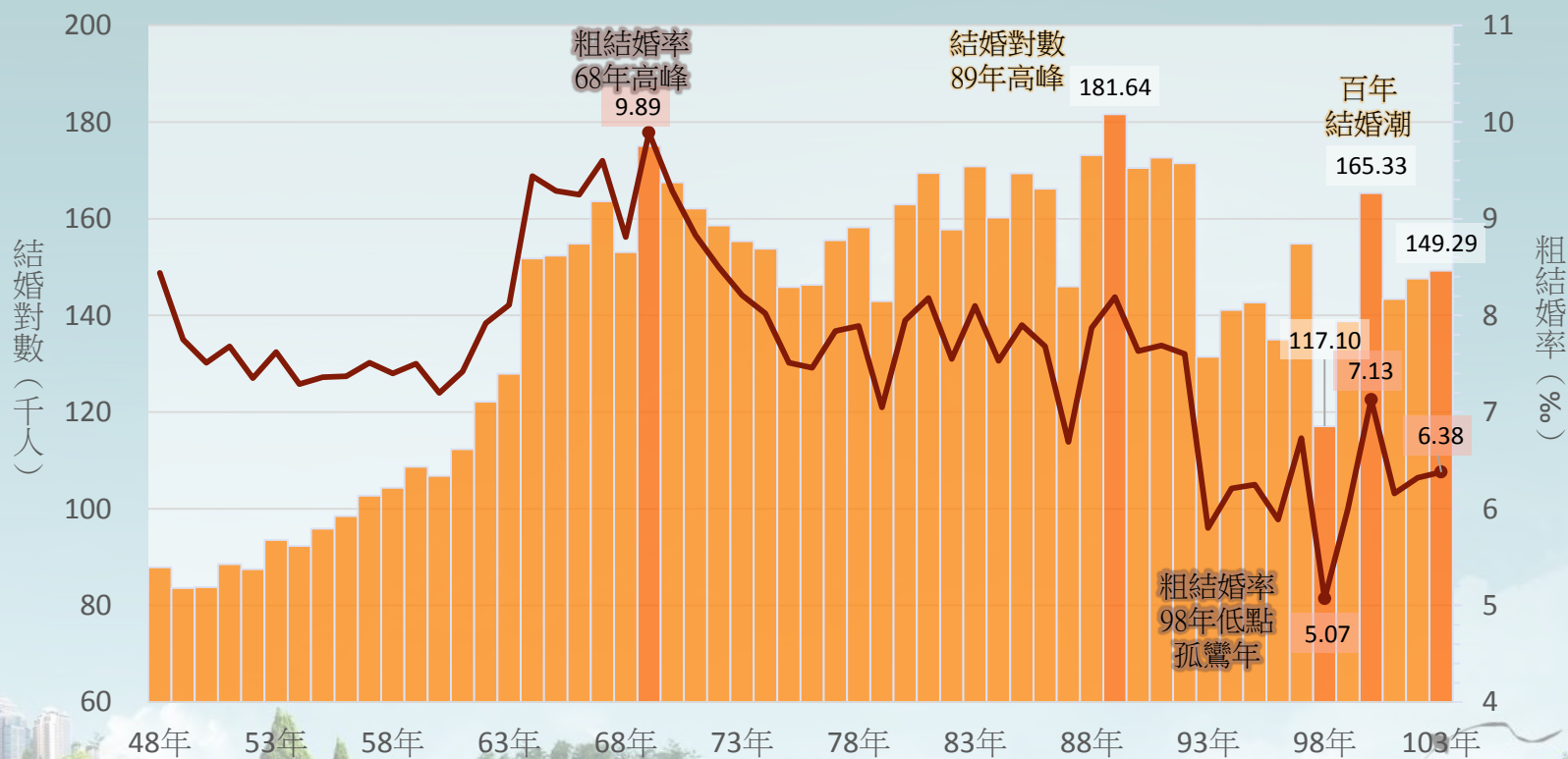
國民生命表	男性	女性
第8次	71.61歲	76.76歲
	+2.18	+2.87
第9次	73.79歲	79.63歲
	+2.17	+2.84
第10次	75.96歲	82.47歲

- 觀念及整體環境轉變，使總生育率降低

- 民國40年 **7.040人** 
- 民國73年 **2.055人** 
- 民國99年 **0.895人** 
- 民國103年 **1.165人** 

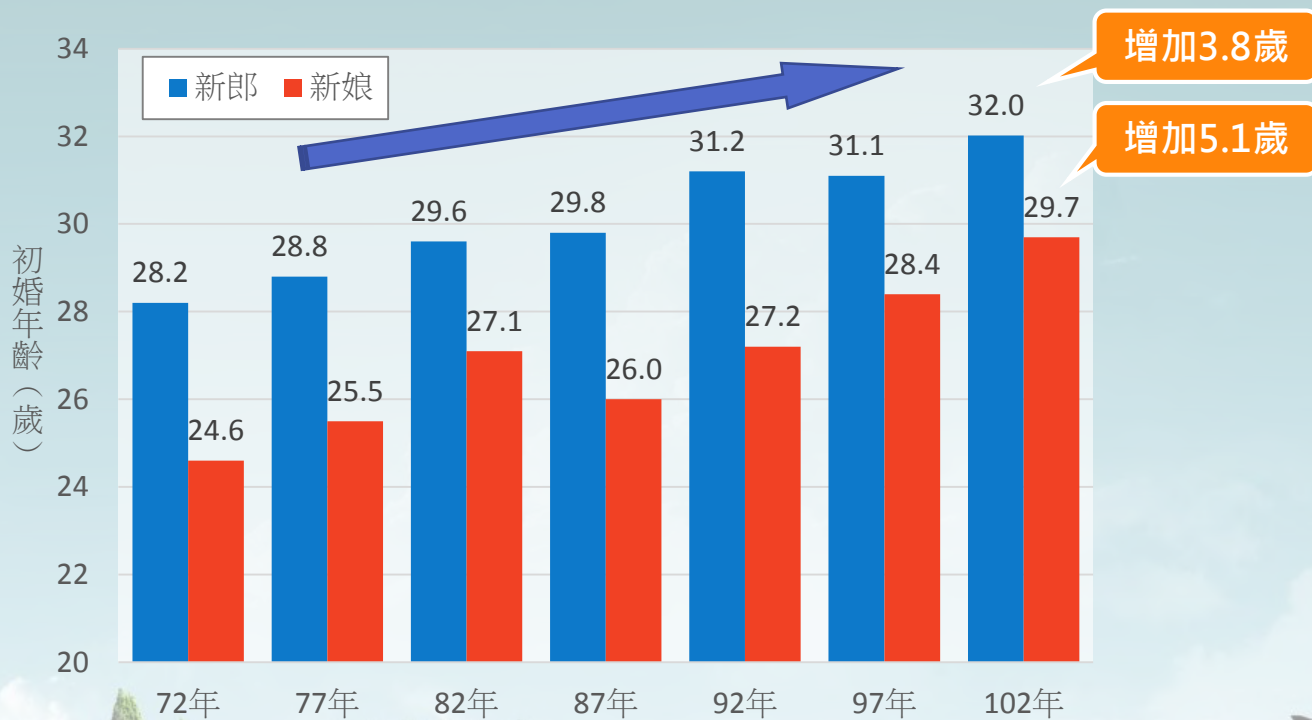
晚婚、不婚現象嚴重

- 粗結婚率逐步下降，98年達低點5.07
- 近5年相關數據開始回升，尤其百年結婚潮



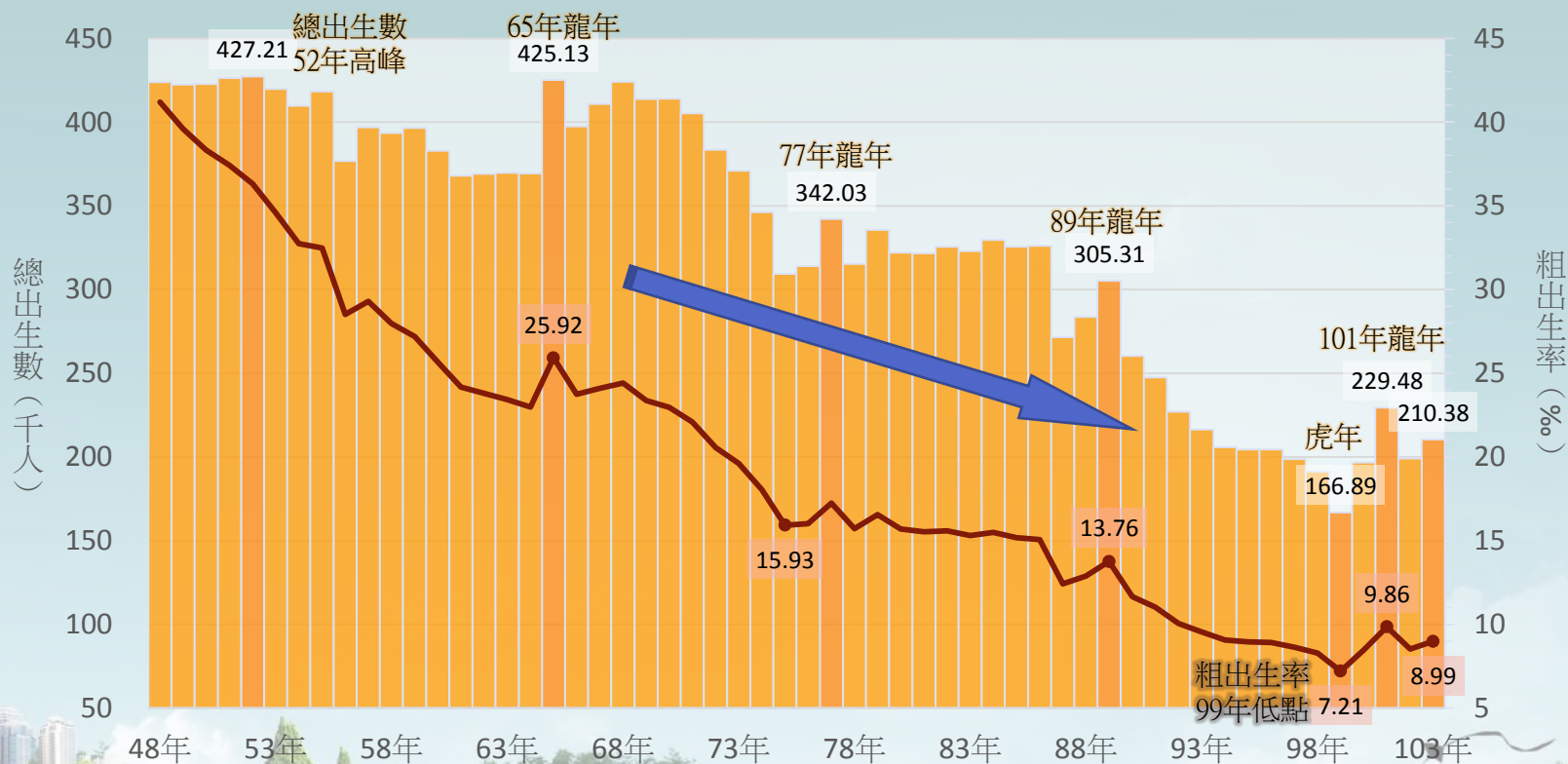
晚婚、不婚現象嚴重

- 國人初婚年齡攀升，晚婚現象將影響生育
 - 女性超過35歲，生育能力普遍快速降低
流產率及懷孕後遺症增加，试管婴儿的活產率降低



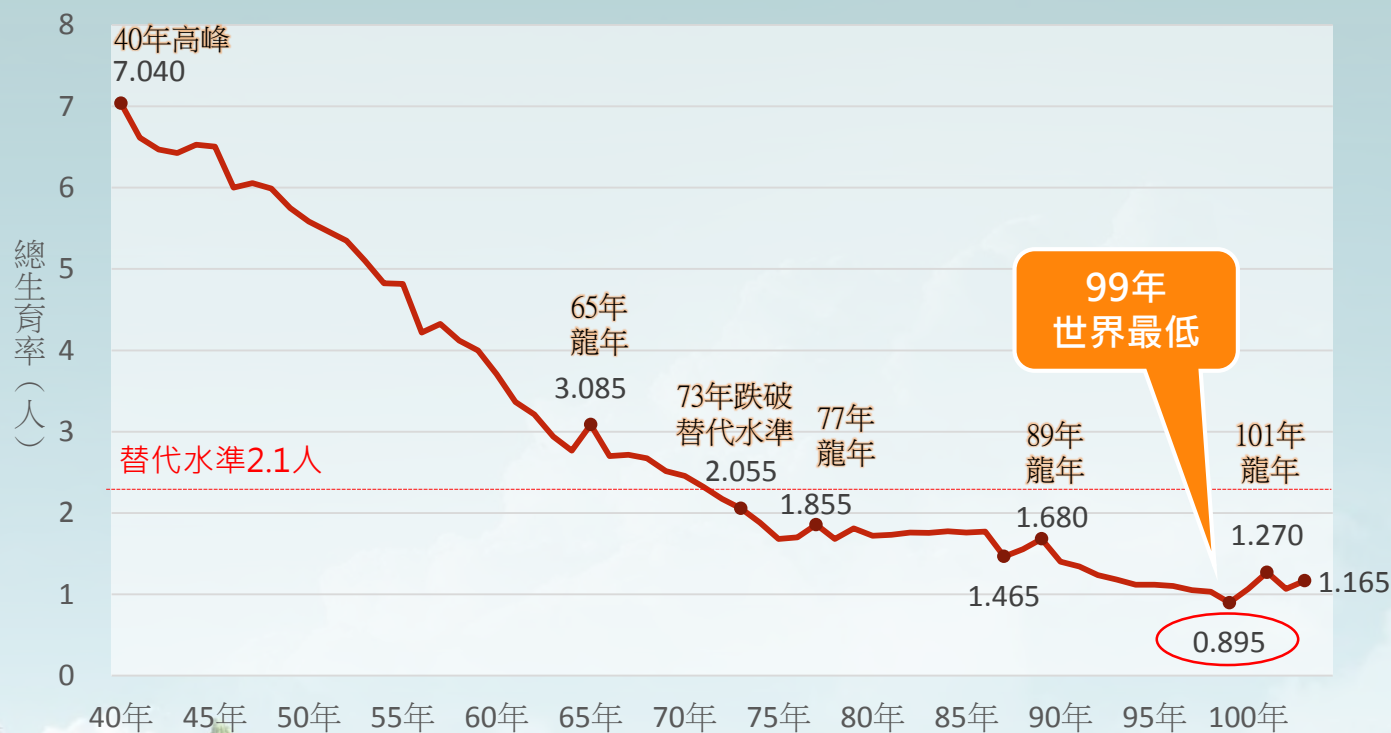
少子女化現象嚴重

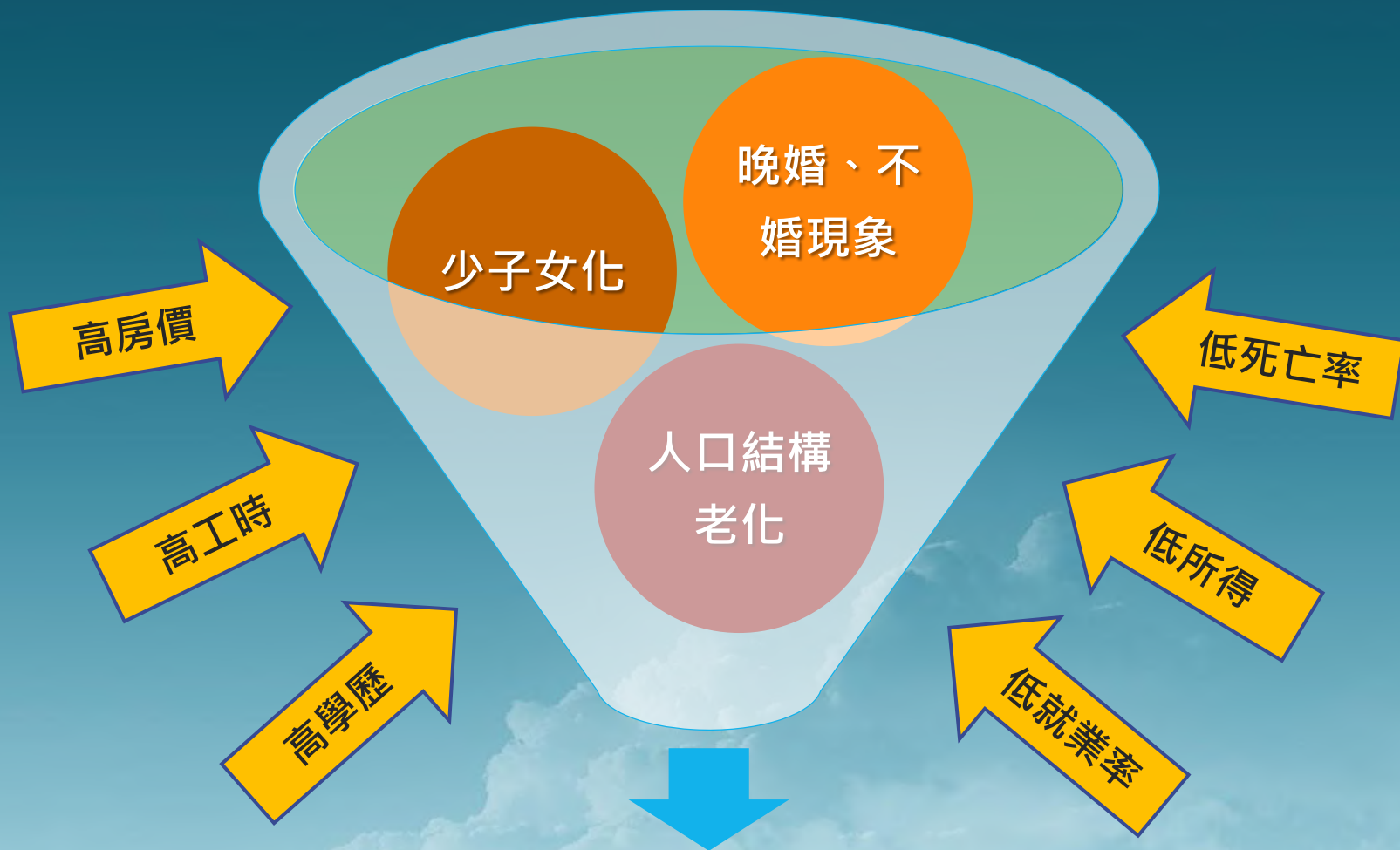
- 68年後總出生數快速下降，99年達最低點
- 近4年相關數據稍微回升，尤其龍年效應明顯



少子女化現象嚴重

- 總生育率達替代水準2.1人，人口將維持穩定
- 我國總生育率一路下滑，接近世界最低

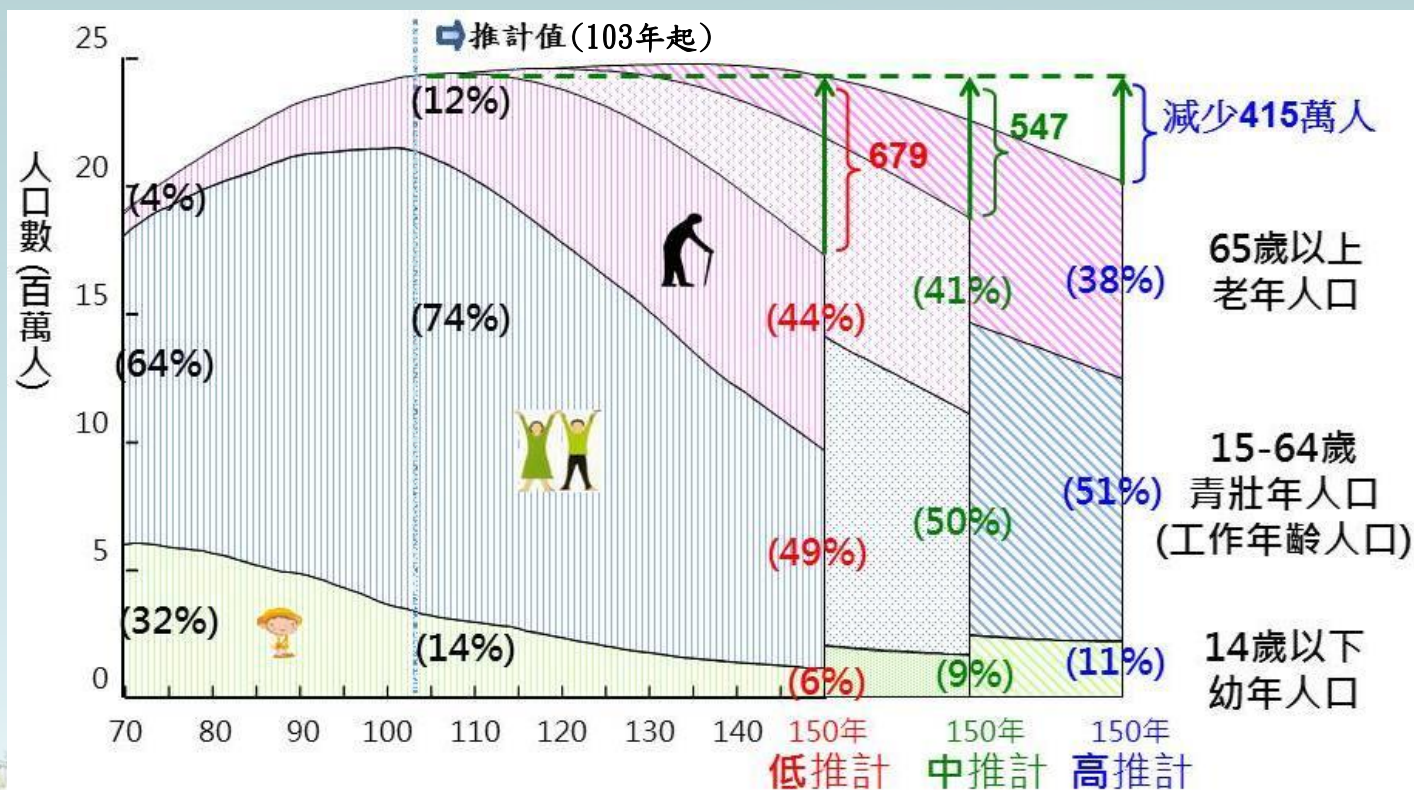




怎樣的未來？

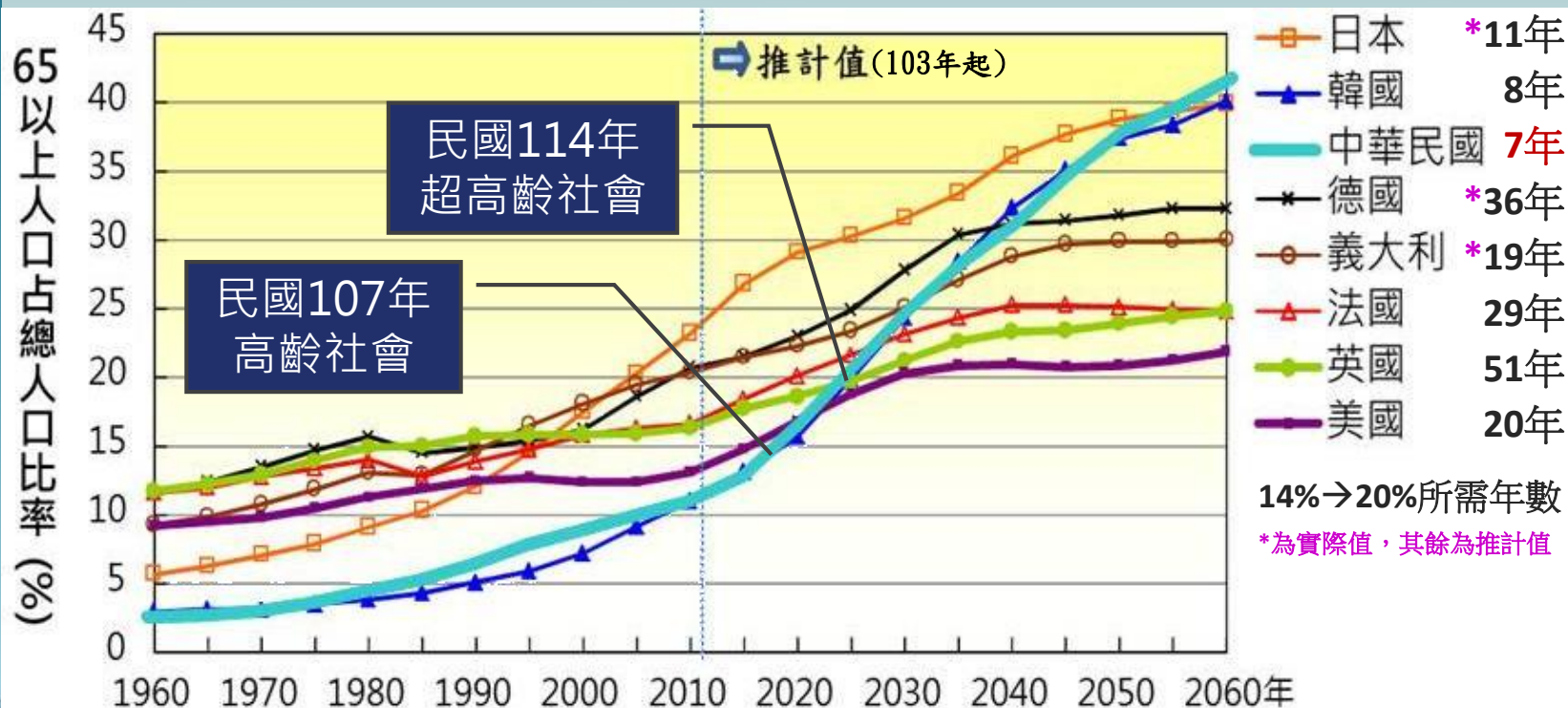
人口結構老化 (推估103年至150年狀況)

- 老年人口占12.0%→**41.0%**，青壯年人口占74.0%→**50.4%**
- 扶養比35.1%→**98.6%**，扶老比16.2%→**81.4%**



老化速度飛快

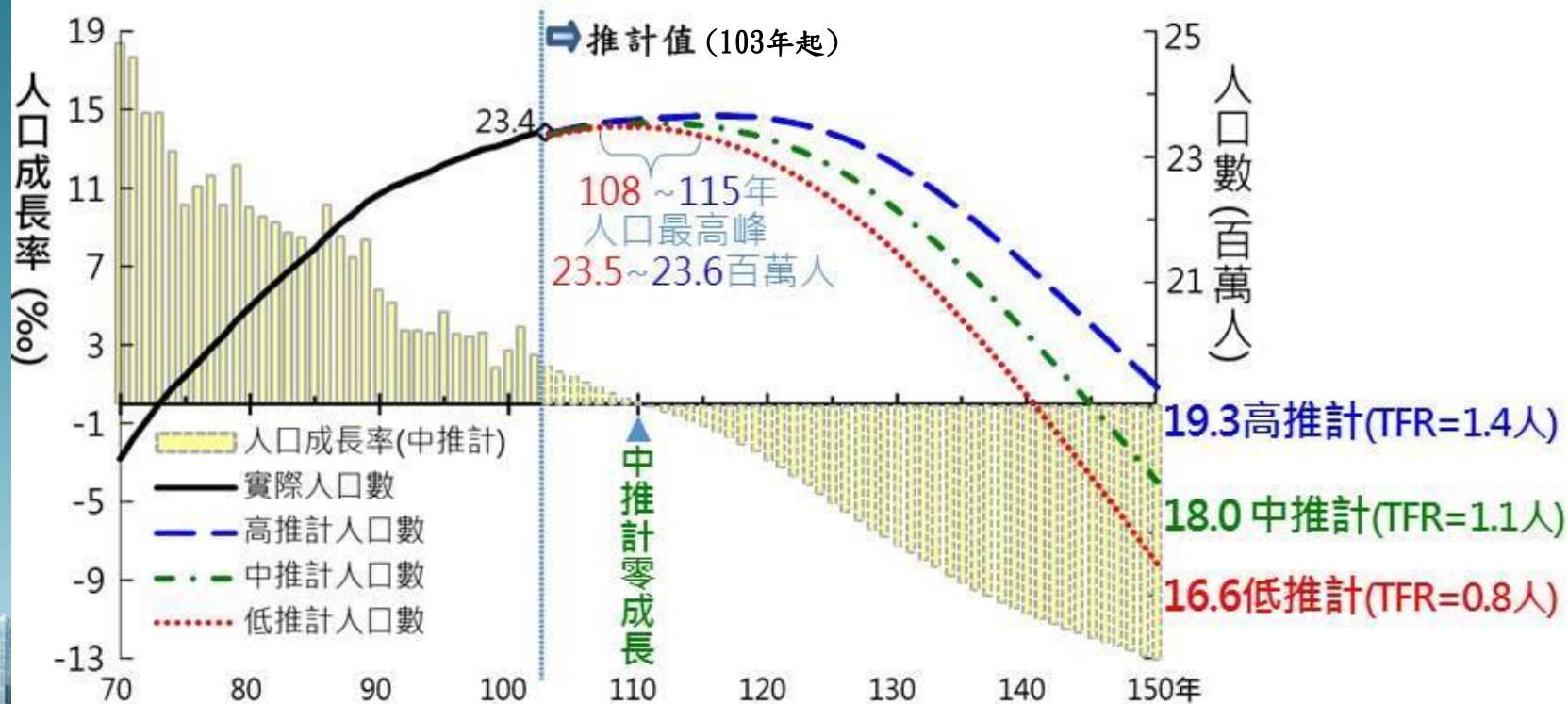
- 我國老化時程快過許多主要國家，將進入**超高齡社會**



說明：本圖為各國中推計結果。
資料來源：中華民國 - 國家發展委員會「中華民國人口推計（103至150年）」・日本 - 日本國立社會保障人口問題研究所・韓國 - 韓國國家統計局（National Statistical Office）・美國 - US Census Bureau・英國、法國、德國及義大利 - EUROSTAT・（國家發展委員會繪製）

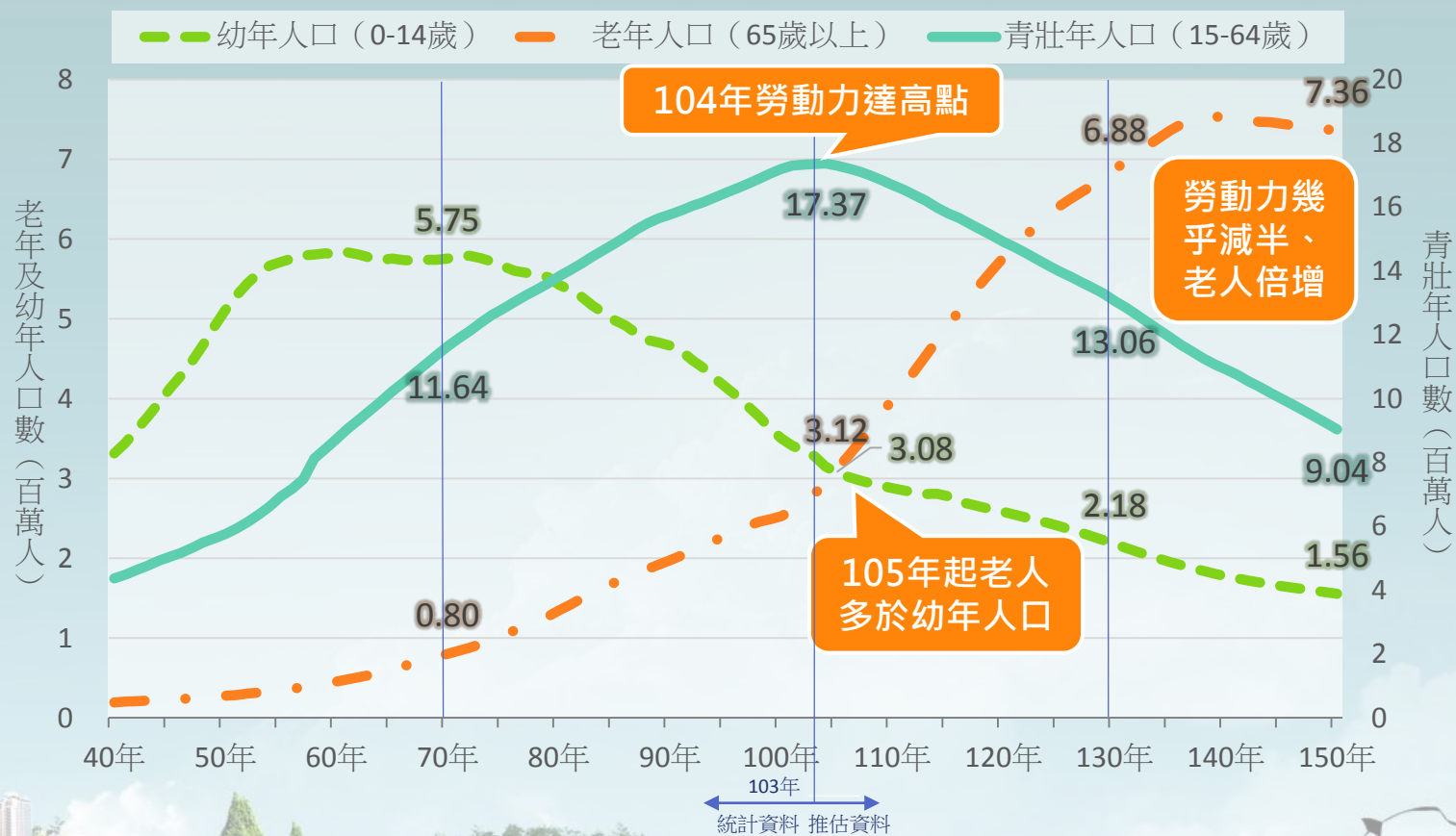
人口即將負成長

- 110年人口達2,356萬人後開始人口零/負成長
- 150年人口僅1,795萬人，約103年之76.6%

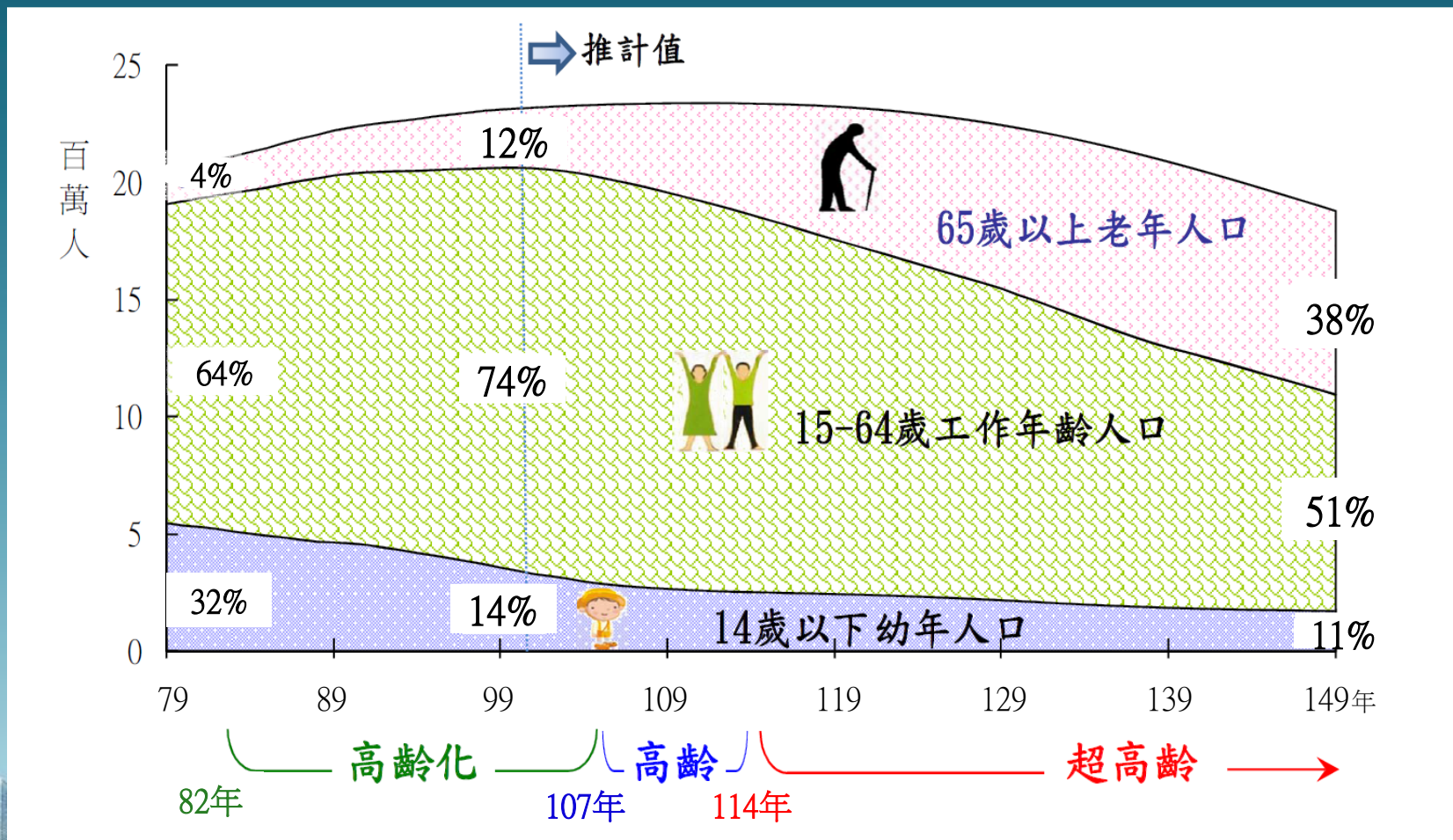


工作人口逐年減少

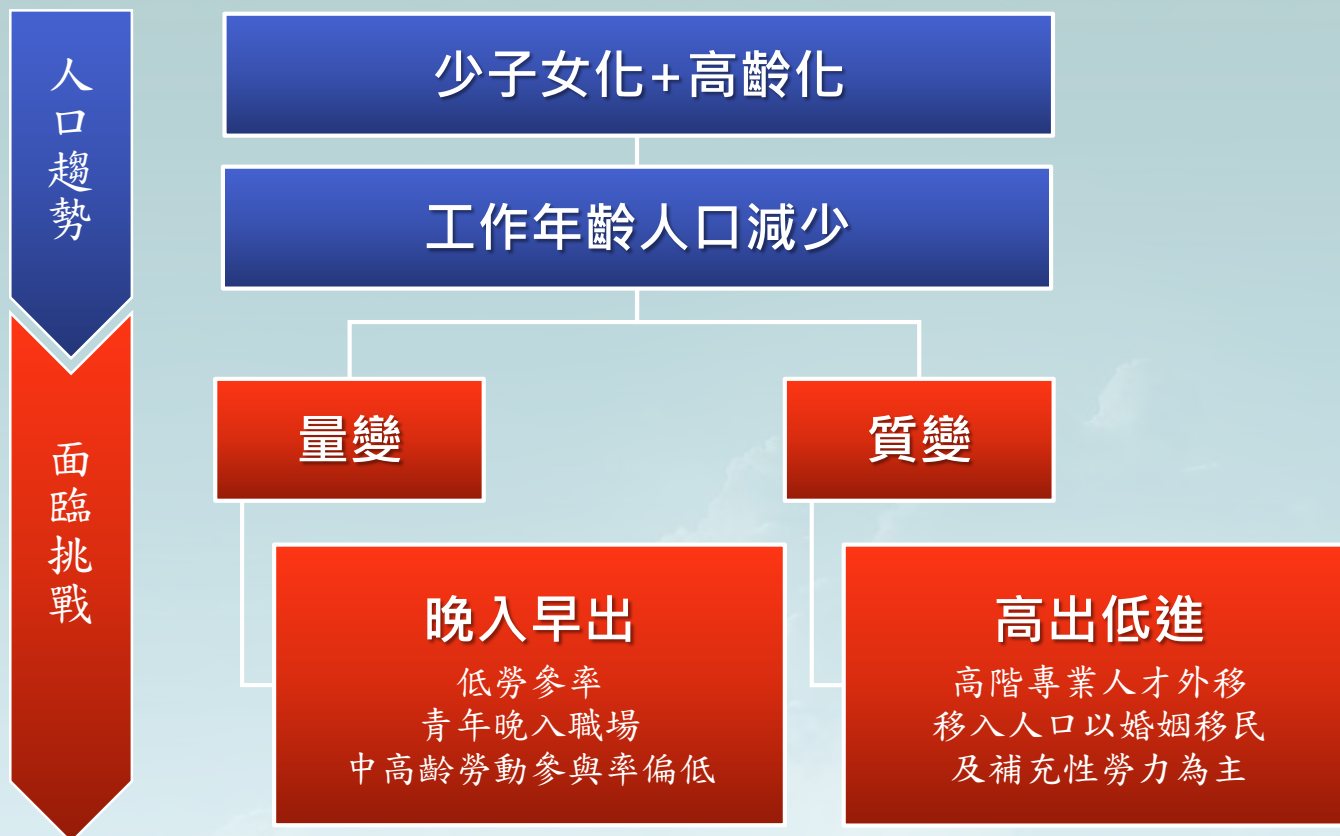
- 依據推估，人口將負成長，工作人口快速減少



幼年及工作年齡人口減少，老年人口劇增

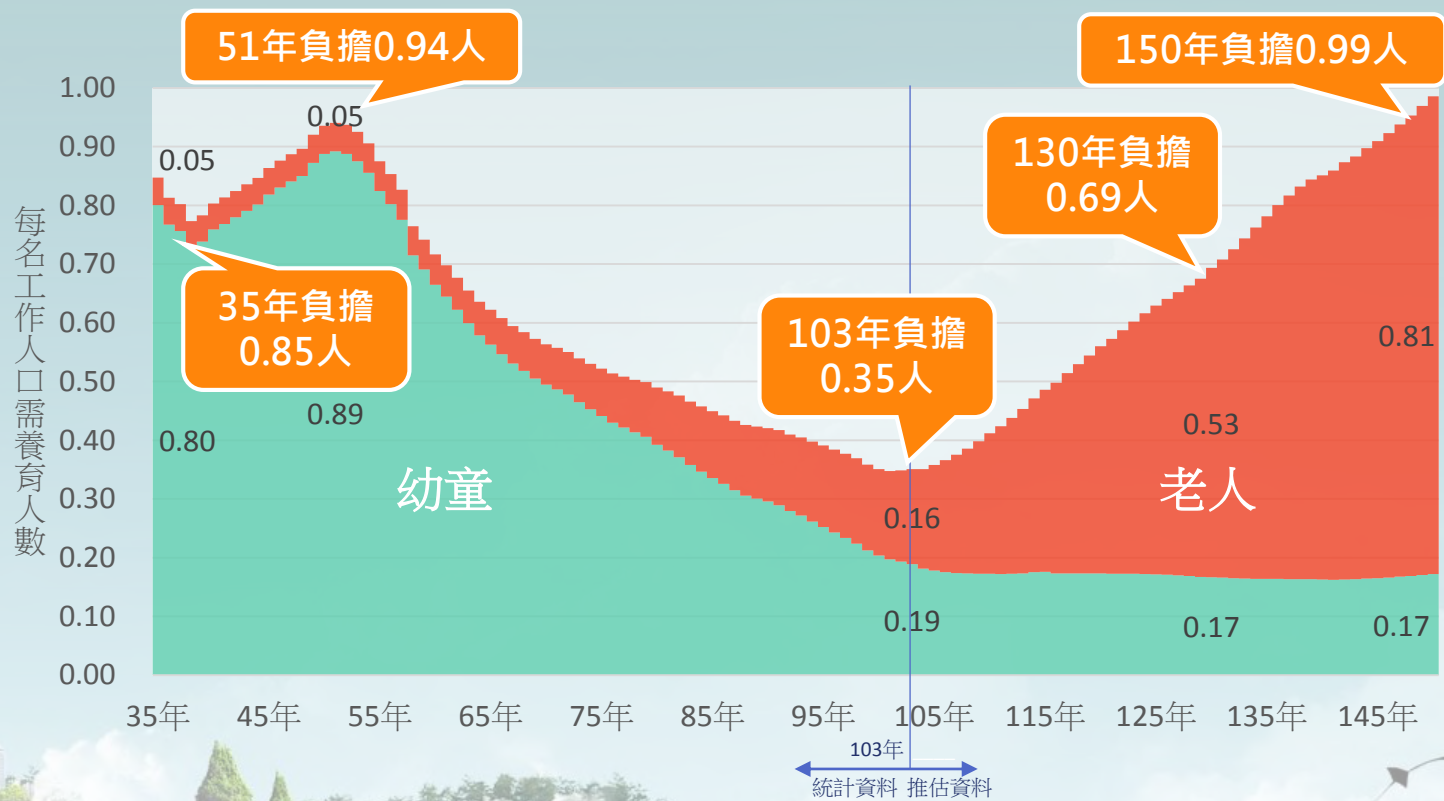


勞動力結構面臨衝擊



養育負擔沉重

- 近年是平均負擔最輕的時刻
- 未來政府社福支出沉重、家庭養育負擔沉重



人口結構變遷帶來的衝擊



可能的因應方向...

• 人口老化/高齡化

- 減緩少子女化的趨勢
- 面對勞動力缺乏的問題
 - 產業升級，減少勞力需求
 - 吸引移民，補充勞力缺口
 - 合理納入高齡勞力
- 完善社會保障體系
- 強化高齡友善環境，維持老人身心健康
- 提倡社區及家庭互助
- 發展熟齡經濟，創造產值

• 少子女化 (低出生率 & 結婚率)

- 改變婚育及性別觀念
 - 恢復對愛情及婚姻的信任
 - 減少對婚育之經濟要求
 - 理解為了生育犧牲生活品質
 - 破除或簡化民俗迷信
- 強調提早生育的優勢及重要性
- 均衡地區發展及人口分布
- 改善經濟、居住及就業環境
- 創造友善婚育及新移民的環境

2

國內因應作為

中華民國人口政策綱領 (國發會研修)

- 58年行政院頒布，歷經6次修正，2014年修正共8大政策內涵



人口政策白皮書 (國發會研修)

人口政策白皮書

共18項對策、107項具體措施及232項績效指標

高齡化

5項對策、40
項具體措施及
85項績效指標

移民

6項對策、33
項具體措施及
53項績效指標

少子女化

7項對策、34
項具體措施及
94項績效指標

高齡化重點措施



- 積極推動長期照顧服務
- 強化失智症老人照顧

- 普遍設置社區照顧關懷據點
- 推動老人參與志願服務
- 打造運動島計畫

- 強化高齡者大眾運輸友善服務
- 優先提供三代同堂家庭住宅補貼

- 研發適性的中老年人學習教材
- 建置及強化高齡學習資訊平台

- 推動國民年金
- 試辦以房養老

深化防制非法移民

- 擴大防制人口販運之國際交流及合作
- 落實面談機制

掌握移入人口 發展動態

- 建置「全國外籍勞工動態查詢系統」
- 辦理移入人口生活狀況調查

完備國境管理

- 開發自動查驗通關系統
- 強化國境審核管理

建構多元文化社會

- 辦理多元文化活動
- 強化各級學校多元文化議題

吸引所需專業人才 及投資移民

- 招收國際學生及優秀僑生
- 增加吸引專業人才及投資移民誘因

深化移民輔導

- 強化入前輔導機制
- 提供設籍前外籍配偶相關福利補助

移民重點措施



政府友善婚育各項措施

結婚生子

各地方政府
生育津貼

國民年金
生育給付

勞工保險
生育給付

軍公教生育補助

育嬰留職
停薪津貼

住宅補貼

生活協助

父母未就業家庭
育兒津貼

中低收入戶子女
生活補助

安胎假、
陪產假、產假

育嬰假、
家庭照顧假

托育及教育

5歲幼兒免學費

12年國民教育

公私協力
平價托嬰中心

托育資源中心

保母托育管理
與費用補助

兒童課後
照顧服務班

原住民幼兒園
就學補助

兒童少年
生活扶助

公立幼兒園辦理
課後留園

醫療補助

婚後孕前
健康檢查

產前檢查補助

生產醫療給付

3歲以下兒童
醫療補助

中低收入戶
兒少健保補助

孕婦乙型鏈球菌
篩檢服務

新生兒聽力
篩檢服務

其他

幼兒學前
特別扣除額

大專以上子女
學費特別扣除額

優惠兒童
休閒農場活動

臺鐵無障礙設施
及服務改善

國內航空兒童
客運票價優待

役男改服補充兵
或提前退伍

3

國外因應作為

日本的少子女化及人口老化危機

• 人口老化

- 戰後嬰兒潮於2025年滿75歲，每5人將有1名老人
- 將進入全世界未曾經歷的**超級高齡社會**

• 人口負成長

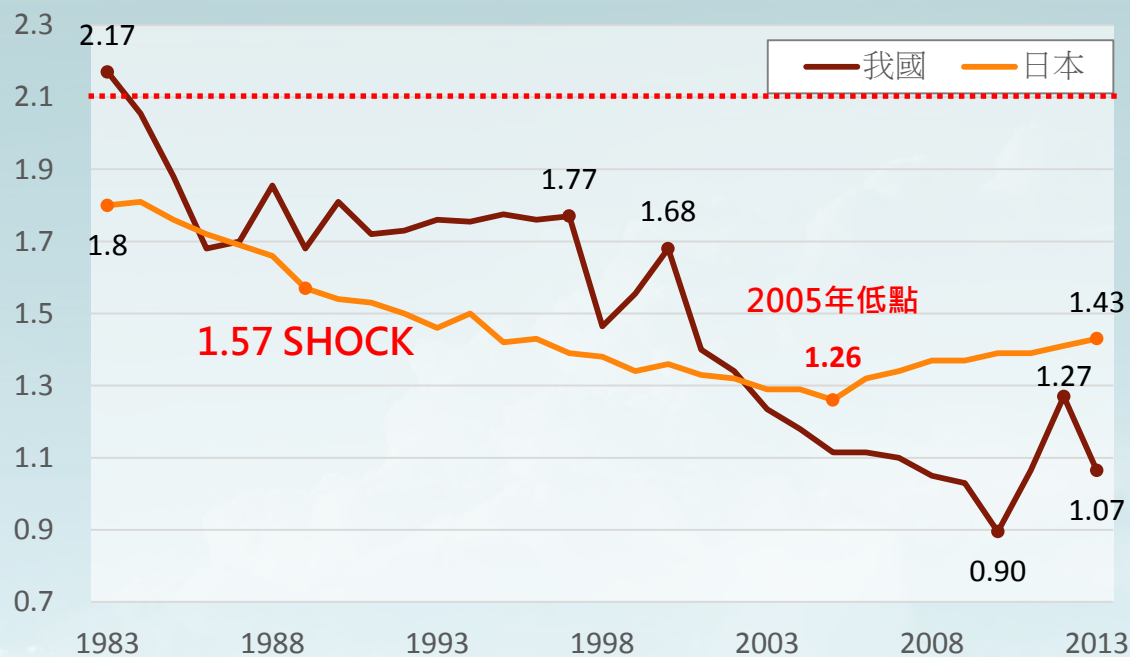
- 偏鄉、小型行政區恐面臨消滅
- 消費力降低，預估2030年**經濟成長率降至0**
- **嚴重缺工**，需仰賴銀髮族、女性及移民投入職場

• 文化及社會隱憂

- 父權文化強勢，女性難投入職場，稅制亦有利於主婦
- 非正職勞工生活及收入不穩定，影響結婚率

日本面對1.57 SHOCK

- 1989年日本總生育率跌至1.57，稱**1.57警訊年**
 - 政府開始採取多樣手段，以減緩總生育率下降
 - 總生育率於2006年起逐漸回升



日本的因應之道

- 成立**選擇未來委員會**，目標2060年1億人口
- 延後退休，增加**銀髮勞動力**
 - 2014年定義**新生產年齡人口**：20至70歲屬勞動力
 - **逐步退休制**：鼓勵兼職工作至75歲
 - 東京大學與政府合作推動「**高齡者就業**」先導計畫
 - 辦理高齡者就業媒合會、研發適合的職業環境
 - ex 閒置空間改為溫室，設層架方便老人使用
- 提升**女性勞動參與率**，欲由71%提升至85%
- 引入**移民**，提升勞動力
 - **碩士以上外籍工作者**滿3年可居留、滿5年可入籍
 - 不過份依賴移民，仍應根本性提高總生育率

醫療及長照

- 結合**醫療**與**長期照護**兩系統
 - 於老人照護中心進行實驗，接續診斷及團隊復健
 - 目標：協助長者**回家生活**
- 推動社區長期照護與社區醫療
 - 以消費稅為財源，引導社區建立居家醫療及長照體系
 - 以**預防為中心**，維持長者基本活動量
 - 目標：在宅終老，僅無法自理者進入長照保險機構



商助

• 花王：協助員工照顧父母



- 編寫照護手冊指南，並鼓勵員工互助
- 新任主管訓練「察言觀色」，主動對員工伸出援手

• Line：量身打造工作制度



- 標準工時制：7.5小時/日，照護小孩者可縮短為6小時
- 裁量勞動制：不看工時、只看績效

• 愛普生：讓女性員工安心工作



- 配合外包業者媽媽網，派保母到員工家，公司補助一半
- 安心工作，使女性員工任職期間長

德國的少子女化及人口老化危機

• 人口老化，戰後嬰兒潮邁入老年

- 龐大的退休保險年金支出，壓垮年輕的勞動者

• 生育率低於歐洲各國

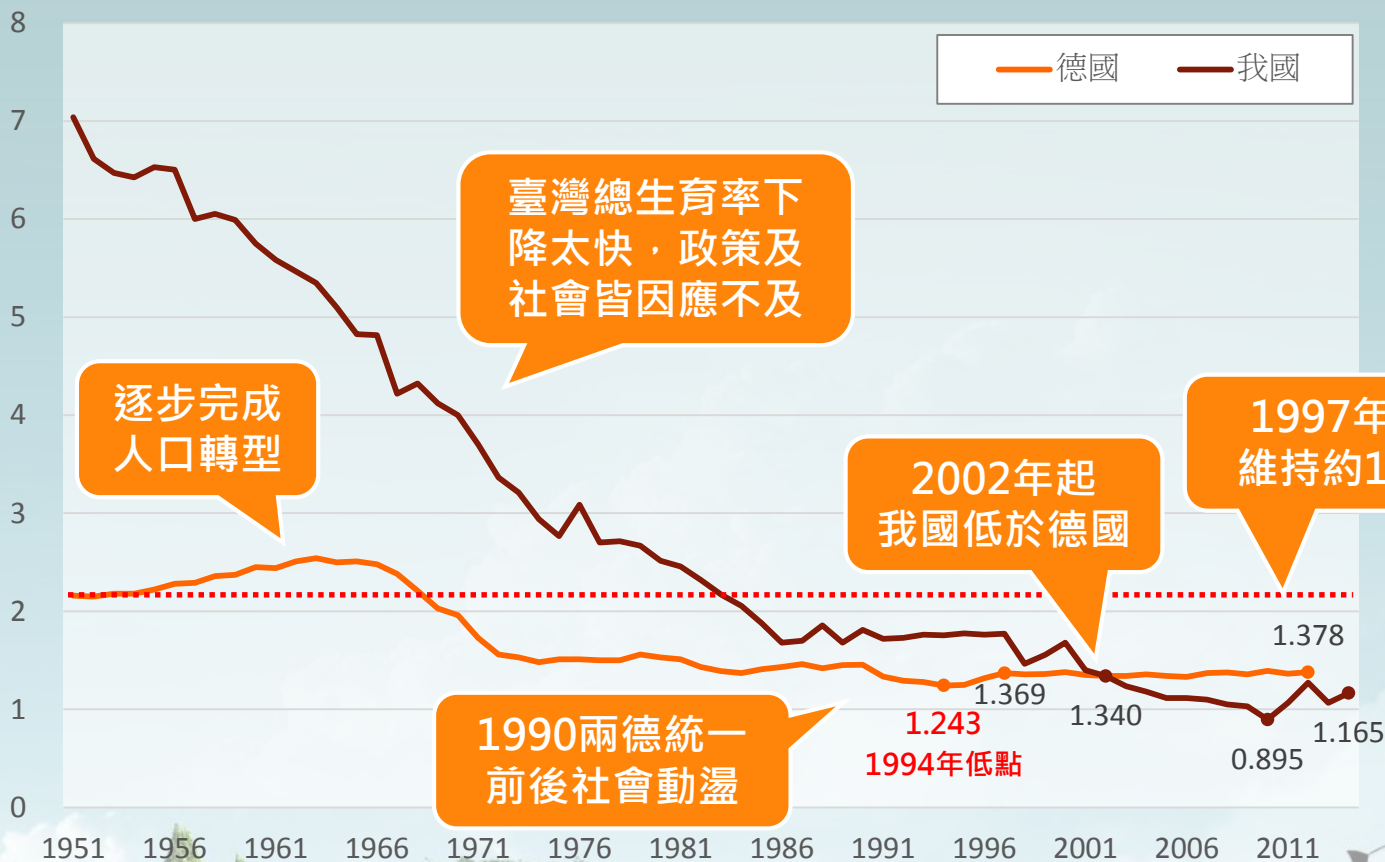
- 男女初婚年齡逾33、30歲，女性第一胎年齡亦逾30歲
- 高學歷者中無子女的人數仍持續增加

• 文化及社會影響

- 社會價值接受常更換伴侶、單身、離婚、無子女等狀態
- 德國人重視生活品質勝過育兒
- 原西德民眾仍崇尚母職，市場的雙薪趨勢使職業婦女難為原東德較能接受職業婦女，公共托育設施亦較豐富
- 優勢：工時較合理、無障礙設施完善

德國：穩定的低總生育率

- 人口轉型步調緩和，總生育率已維持穩定



德國的因應之道

- 提升高齡者勞動參與

- 逐步調升法定退休年齡，1964年出生者67歲退休
- 加強終身學習，鼓勵創業或參與志工

- 2002年永續家庭政策，減緩工作vs家庭衝突

- 補充公共托育設施，但尚無法滿足需求

- 2007年育嬰假新規定生效

- 育嬰假最長3年，育嬰津貼12個月
 - 津貼發放最後收入的67%左右，鼓勵高收入者請休
 - 額外2個月父親津貼，僅提供父母雙方皆請育嬰假者
- 多子加薪：養育6歲以下幼兒可加薪10%，育兒津貼也增加
- 因照顧幼兒減少工時至30小時/週，有額外加薪優惠



• 半職工作/彈性工時

- 梅克爾總理主政，喊出**活躍的父親**（active father），呼籲父親和母親公平分享家庭和職業上的責任
- 過去10年，男性半職工作者倍增，女性增加30%

• 博世（Bosch）的商助

- 逾百種非全職工作模式，管理階層、員工和工會代表共同制訂
- 管理階層的女性中有1/4半職工作，超過100名執行長選擇在家或半職上班
- 請育嬰假者**逾半數是男性**
- 政策運作良好，整體績效不減反增

- 柏林市與Bertelsmann研究基金會合作

- 基金會提出「強化家庭及社區照顧體系」之建議
- 針對80歲以上老人較多的區域的對策
 - 改善鄰居互動：社區老人不獨住
 - 提升老人居住環境及條件：不僅針對養老院改善
 - 長者參與決策過程：能提出明確的需求
- 持續提出相關政策之改善建議
 - 國家補助：視情況增加生育、育兒津貼等
 - 家庭與工作之協調：協助人民能兼顧工作及家庭
 - 合作關係：包含社區、地方政府及企業，共同改善大環境

希望創造對家庭友善的社區計畫，平衡家庭與工作

4

我們又要如何面對？

目前單身的你/妳...

- 學習性別平等觀念，拋下對異性的刻版印象
 - 尊、卑、外表、金錢
 - 男主外，女主內
- 合理調整對理想對象的要求
 - 個性、理念、適合、契合
 - 接納對方所有優、缺點，願意相互扶持
- 積極學習與異性相處之道
 - 平等、尊重、欣賞、包容、扶持
 - 理性溝通



已有對象的你/妳...

- 認真對待
 - 認真、誠實
 - 提早溝通雙方婚育觀念、家庭想像是否一致
 - 思考家庭與學業並存的可能性
 - 規劃討論婚育時程（能在30歲前生育更佳）
- 體認生育對女性的限制與影響
 - 男性幾乎終生可生育，但35歲後仍會開始下滑
 - 女性30歲生育能力已下滑，35歲後更要面對各種危險
 - 懷孕可能帶來各種不適，需要伴侶多方支持
- 了解、善用政府各項鼓勵婚育的措施

志向餐旅的你/妳...

- 提前思考如何因應消費人口減少的市場
 - 提升**健康、衛生餐飲**的知能及技能、食安良知
 - 精進針對**高齡化社會**的餐飲規劃及服務能力
 - 思考如何滿足工作家庭兩頭忙的外食族
- 將臺灣飲食之美，推展到世界舞台
 - 臺灣美食全球聞名，是否能藉以吸引國際人士
 - 發展融合**多元文化**的臺灣**創新**美食



專精資管的你/妳...

- 發展遠距照護、診療的技術
 - 遠距居家照護科技，幫助上班族看顧家中老幼
 - 遠距診療技術、電子病歷，幫助偏鄉及獨居者管理健康
- 精進科技化的醫療管理
 - 科技輔助醫療資訊與器材管理，減少人力需求
 - 因應人口結構變化，規劃相關資源的管理
- 適應高齡化社會的資訊科技趨勢
 - 重視無障礙軟、硬體及網頁的發展



熱愛幼保的你/妳...

- 加強教育環節中對家庭觀念的傳遞
- 因應少子女化造成的市場變化
 - 家長忙碌，家庭教育式微，長時間托育的需求提升
 - 幼教體系如何提供更加精緻、專業、多元的服務
 - 協助家長妥善運用政府提供的各項資源
 - 思考和社區共同提供教養環境的可能
- 加強因應多元文化的世代
 - 新移民子女人數漸增，應更了解多元文化
 - 增進語言能力，和不同國籍的父母溝通

即將面臨的未來挑戰

- 全球性的人口結構變遷時代到臨
 - 人口高齡化、少子女化、人口減少是全球趨勢
 - 需個人、家庭、政府、企業及社會共同面對
- 減緩少子女的衝擊刻不容緩
 - 提升生育率無法達成立竿見影的效果，卻可以治本
 - 婚育仍是個人選擇，政府無法強行介入

改變觀念、付諸行動
共同改變嚴峻的未來趨勢

所有身為大學生的你們

- 重新思考並共同面對**生育**的重要性
- 適齡婚育，以**更好的身心條件**建立家庭
 - 想簡化婚姻禮俗，可參考內政部103年出版《**平等結合 互助包容—現代國民婚禮**》
 - 生兒育女需要支援，可參考內政部幸福小站 <http://sweethome.moi.gov.tw/>送子鳥資訊服務網 <http://ibaby.mohw.gov.tw/>
- 關心家庭及社區的**長者**
 - 維持老人身心靈健康，也能減少社會福利支出
- 愛臺灣，擁抱**多元**
 - 工作的目標及自我的價值定位，成為眾人的祝福
 - 友善接納不同國籍的移民，共創多元文化社會





<http://join.gov.tw>

參與
讓台灣
變得更好

- 與國發會開發之「公共政策網路參與平臺」結合
- 鼓勵國人針對人口政策提創意想法
- 點子獲得採納者，將有特別獎勵

5

生命的分享

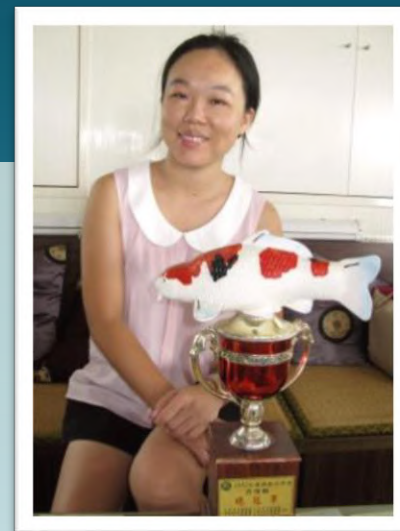
生命的分享

• 專注把握當下

- 「錦鯉女王」鍾瑩瑩，37歲，三分之一的人生
- 屬於自己的8個小時，認真檢視自己

• 面對苦難（問題、挫折）的態度

- 生命的機會、挑戰、化了妝的祝福
- 荒漠甘泉（考門夫人）
 - ➔ 患難每次來找你，手裡都拿著一塊黃金
 - ➔ 願受➔試煉➔精金
- 生活不是等待暴風雨過去，乃是學習
怎樣在風雨中跳舞（遇到挫折要享受它）
- 用幽默的態度，看待自己的人生，
享受挫折帶給你的樂趣



• 做好選擇

- 人生是選擇題，沒有是非題
- 認清現實，保持冷靜、樂觀、希望
- 人生的路途上，不要指望有人鼓勵你、幫助你，因為大家都在做選擇，但是你可以做自己的選擇



• 成就與成功秘訣

• 不要怕失敗或挫折

你蒐集了111個失敗之後，可以找到成功的那個方法，這個成功不是成就，而是你終於面對自己，你知道自己可以面對挫折，可以在挫折中學習到秘訣，有一天你能分享給別人

• 認識自己（優點、缺點）

*做自己有熱情、有潛力的事

*跟著熱情走是發現潛力的關鍵

*忘記金錢，跟隨你的熱情

• 面對批評

➔ 無論批評是否正當，我的態度決定我在這些不中聽聽的話中成長或受苦

➔ 人放開心胸才會變得更好

*不自我防衛

*尋找真相

*做必要的改變

*找出最佳解決之道

自1960-1980年的研究，追蹤1,500名商學院畢業生，分2類

• A類：1,845人 (83%)

賺錢第一，之後才做真正想做的事

• B類：255人 (17%)

追求真正興趣，確定金錢也隨之而來

20年後，共有101個百萬美元富翁，1個來自A類，100個來自B類。

大多數的有錢人能致富，要歸因於他們的工作深深吸引他們，他們的「運氣」來自他們對所喜愛領域自然地獻身

• 真正的成就、喜悅、滿足

- 成為眾人的祝福
 - 幫助受苦難的人
- 新加坡醫生的故事
 - 這一切都必須發生在你人生的高峰，因為那是唯一能夠讓你了解的方法
 - 我們必須盡早認清**生命的重點**
 - 你該記得的一點是，你所累積的財富其實並不屬於你的，我們都無權擁有這些財富，因為有一天你一定會拋下這一切



簡報完畢
敬請指教